**"Законодательное обеспечение международной финансово-экономической интеграции России** **и защита отечественного финансового сектора"**

Краткое изложение заседания круглого стола фракции "Справедливая Россия"

23 апреля 2012 г. в Государственной Думе Российской Федерации состоялось заседание «круглого стола», организованного фракцией политической партии «Справедливая Россия». Обсуждались проблемы законодательного обеспечения международной финансово-экономической интеграции России и защиты отечественного финансового сектора.

Участники круглого стола осветили основные позиции в отношении интеграции России в мировое экономическое пространство, последствий вступления в ВТО в сфере финансовых услуг, как позитивных, так и негативных. В ходе заседания были затронуты вопросы законодательной защиты российской экономики, реализации интересов России в рамках международной финансово-экономической интеграции.

Председательствующий круглого стола - член фракции политической партии «Справедливая Россия», член комитета ГД по финансовому рынку Ванчугов Роман Анатольевич.

Выступающие:

* Миронов Сергей Михайлович (Руководитель фракции «Справедливая Россия» в ГД РФ)
* Симановский Алексей Юрьевич (Первый заместитель Председателя Банка России)
* Бунин Павел Борисович (Президент Российского Союза Автостраховщиков)
* Коваль Александр Павлович (Председатель Экспертного совета по законодательству о страховании при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку).
* Аганбегян Абел Гезевич (академик Российской академии наук)
* Миркин Яков Моисеевич (Председатель комитета по финансовым рынкам и кредитным организациям Торгово-промышленной палаты Российской Федерации)
* Филькевич Игорь Александрович (Директор Института международного интеграционного сотрудничества)
* Платонова Ирина Николаевна (Заведующая кафедрой МГИМО)
* Абдуллин Роберт Фаридович (Президент «Международной организации кредиторов»)
* Крупко Светлана Игоревна (Институт государства и права РАН)
* Левитская Елена Николаевна (МГИМО)

Руководитель фракции «Справедливая Россия» в ГД РФ Миронов Сергей Михайлович сформулировал позицию фракции относительно вступления России во Всемирную торговую организацию, поделился опасениями в отношении готовности большинства отраслей российской экономики ко вступлению в ВТО и обосновал необходимость применения законодательных мер, чтобы свести к минимуму возможные потери российского бизнеса от перехода на новые «правила игры», внимательного изучения опыта других стран, которые решали задачи по поддержке национального бизнеса.

Первый заместитель Председателя Банка России Симановский Алексей Юрьевич выскзал уверенность, что российский банковский сектор с момента открытия границ, с момента свободы движения капитала стал объектом интереса стран зарубежного капитала.

Зарубежный капитал идёт в страну теми темпами, которые обусловлены интересом зарубежного капитала к банковскому сектору страны уже на протяжении многих-многих лет, и само по себе вступление в ВТО мало что изменит.

Однако сегодня российский банковский сектор сам должен меняться, причём меняться очень серьёзно. Симановский рассказал о деятельности Банка России в этом направлении: законодательных инициативах, реализации принципов соглашения «Базель - 2», взаимодействии с регуляторами и органами надзора глобальной экономики.

Президент Российского союза автостраховщиков - Бунин Павел Борисович представил опыт осуществления РСА интеграции российских автостраховщиков в "зелёную карту", деятельности страховщиков с иностранным капиталом на территории РФ. Затронул вопрос необходимости создания дорожной карты, которая дала бы ориентиры для международной интеграции на ближайшее время, в том числе и для страхового рынка.

Отвечая на вопрос, что изменится на страховом рынке России после вступления и полного открытия через девять лет, Председатель Экспертного совета по законодательству о страховании при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку Коваль Александр Павлович отметил, что радикально, наверное, ничего. Те из иностранных компаний, кто хотел, уже пришли и работают с той или иной степенью успешности. Но это в большей степени касается европейских компаний. Компании других стран больше присматриваются к тому, что происходит на российском рынке, часто приезжают, встречаются и с регулятором, и с надзором, и с союзами страховщиков, и с самими страховщиками. Однако процесс их прихода проходит в  вялотекущем режиме.

По мнению Коваля чтобы в Россию притекали инвестиции, необходимо создать мегарегулятор, нужно защищать в большей степени от произвола, некомпетентности, непрофессионализма чиновников.

Что касается условий вступления в ВТО, Коваль отметил, что кроме существующих ограничений на условия доступа на рынок иностранных филиалов страховых компаний, законодатель может ввести еще дополнительные ограничения с тем, чтобы филиалы попадали под юрисдикцию национального страхового надзора

Кроме того, чтобы защитить российский страховой рынок, нужно создавать стимулы для его развития. Прежде всего, это должны быть налоговые стимулы.

В своем выступлении академик Российской академии наук Аганбегян Абел Гезевич осветил негативное влияние кризиса на финансово-экономическую ситуацию в России, темпы экономического роста и социальные показатели.

В свою очередь, Председатель комитета по финансовым рынкам и кредитным организациям Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Миркин Яков Моисеевич отметил, что необходимо отталкиваться именно от экономических проблем в развитии законодательства, при этом очень серьёзной и длительной проблемой является низкая финансовая глубина российской экономики. По сравнению с другими странами БРИКС насыщенность деньгами, кредитами, банковскими капиталами, банковскими активами, финансовыми инструментами  в России значительно ниже.

Миркин высказал мнение, что Россия давно уже является одним из активов глобальных финансов, но это актив слабый и волатильный, и если на Россию глобальные финансы проецируют крупные риски своей собственной разбалансированности, то судьба российской экономики на самом деле может решаться на финансовых рынках.

Директор Института международного интеграционного сотрудничества Филькевич Игорь Александрович остановился на проблеме места финансового сектора России в глобальном мире, основных направлениях финансовой международной интеграции, среди которых: присоединение России к ВТО, создание единого экономического пространства в ЕврАзЭС, разработка и выполнение дорожной карты по внедрению стандартов Базель-2 и элементов Базель-3, присоединение к Многостороннему Меморандуму о Взаимопонимании Международной Ассоциации Регуляторов.

Филькевич также перечислил основные изменения, которые следует внести в российское законодательство, регулирующее финансовые рынки, в связи со вступлением в ВТО.

Кроме того, отвечая на вопросы, Филькевич высказал мнение, что с точки зрения присоединения к ВТО Россия уже живет по законам этой организации, с 2003 года, когда начали реализовывать основные условия присоединения к ВТО. Законодательство сразу же было переведено под действие правил ВТО с учётом предложений российских переговорщиков.

Затронула практические аспекты исполнения требований ВТО в кризисных условиях Заведующая кафедрой МГИМО Платонова Ирина Николаевна. Так, с октября 2008 года, Европейская комиссия начала мониторинг по тем ограничительным мерам, которые стали вводить страны-члены ВТО. Было выявлено 424 ограничительных меры протекционистского характера, которые используются сейчас, причём в первую очередь в наиболее развитых странах. Год назад эта цифра была 333: новые меры необходимы и вводятся для защиты, для сохранения конкурентоспособности той или иной отрасли и сохранения конкурентных позиций. И только лишь 40 мер из этого общего количества было отменено.

Это говорит о том, отметила Платонова, что страны, несмотря на то, что они являются членами ВТО и должны выполнять требования ВТО о создании равных конкурентных условий, тем не менее в условиях кризиса начинают защищать свою экономику. Россия, присоединившись к ВТО, должна очень внимательно, изучив опыт большинства стран-членов ВТО по защите своей продукции на международном рынке, использовать этот опыт.

Положительные аспекты вступления России в ВТО отметил Президент «Международной организации кредиторов» Абдуллин Роберт Фаридович: политический аспект - быть членом ВТО престижно в глазах иностранных инвесторов и возможный приток дополнительных иностранных инвестиций (в том случае, если будут правильно отрегулированы все аспекты этой деятельности, так как инвесторы будут чувствовать себя более защищёнными, чем ранее).

Представитель Института государства и права РАН Крупко Светлана Игоревна обратила внимание участников на особенность применения механизмов ВТО, когда инвесторы ориентируются не на право ВТО, а на те международные договоры, которые регулируют осуществление иностранных инвестиций. Это большое количество двусторонних соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений, которые позволяют иностранным инвестором в случае нарушения их интересов инициировать арбитражное разбирательство и разбирательство в международном коммерческом арбитраже или в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров. Международные договоры говорят о том, что государство должно внимательно подходить к введению новых нормативов.

Левитская Елена Николаевна (МГИМО) обратила внимание на вопросы повышения финансовой грамотности и деятельности международных рейтинговых агентств.

По итогам круглого стола были разработаны рекомендации Государственной Думе, Правительству РФ и Министерству экономического развития России о мерах, необходимых для законодательного обеспечения международной финансово-экономической интеграции России.

***Изложение подготовлено АПСБ по материалам стенограммы заседания.***