



109004, г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 64, стр. 2,
этаж 7, помещение I, комнаты 17, 17а, 17б, 18
info@insurancebroker.ru
www.insurancebroker.ru

ОГРН 1027739598831 ИНН 7707307840

13.04.2018 № 113

На № 53-1-1-4/1013 от 16.03.2018

О совершенствовании регулирования
деятельности страховых брокеров
и страховых агентов

Центральный банк
Российской Федерации

Заместителю Директора
Департамента страхового
рынка

С.В. Никитиной

Ленинский пр-т, д. 9,
г. Москва, 119991, ГСП-1

Уважаемая Светлана Васильевна,

Саморегулируемая организация Ассоциация Профессиональных Страховых Брокеров (СРО АПСБ) в ответ Ваш письмо от 16.03.2018 № 53-1-1-4/1013 направляет Вам следующие предложения по совершенствованию регулирования деятельности страховых брокеров и страховых агентов.

Стратегические перспективы реального развития российской страховой системы связаны с добровольным страхованием. В свою очередь развитие добровольного страхования напрямую зависит от страховой посреднической деятельности. Основные виды страховых посредников – это страховые брокеры и страховые агенты. Место и роль страховых брокеров в развитии отечественной системы страхования заключается в формировании, реализации и возобновлении оптимальных страховых отношений между страхователями и страховщиками.

СРО АПСБ считает целесообразным рассмотреть следующие вопросы по развитию страховой брокерской деятельности:

1. Включить оплату услуг (вознаграждения) страхового брокера в состав расходов, уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль (глава 25 Налогового кодекса Российской Федерации).
2. Рассмотреть возможность отнесения услуг страховых брокеров по совершению юридических и иных действий по заключению, изменению,

расторжению и исполнению договоров страхования к операциям, не подлежащим налогообложению налогом на добавленную стоимость (НДС).

3. Поддержать подготовленный АПСБ проект поправок в ст. 8 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», в котором:

- Расширен перечень инструментов финансовых гарантий страхового брокера – добавлен полис страхования профессиональной ответственности.

- Предусмотрена альтернативность форм финансовых гарантий деятельности страхового брокера.

- Уточнен режим специального банковского счета страхового брокера.

- Уточнен перечень информации, которую страховой брокер обязан размещать на своем сайте в «Интернете».

- Предусмотрена возможность для страхового брокера выступать коммерческим представителем сторон договора страхования (перестрахования).

- Устранен ряд правовых коллизий действующей редакции ст. 8, противоречащих нормам ГК РФ.

4. Поддержать предложения СРО АПСБ по внесению изменений в валютное законодательство РФ в части уточнения правового статуса страхового брокера при проведении валютных операций по договорам страхования (перестрахования), в том числе путем внесения соответствующих изменений в Инструкцию Банка России № 181-И от 16.08.2017 «О порядке представления резидентами и нерезидентами уполномоченным банкам подтверждающих документов».

5. Поддержать предложения СРО АПСБ по внесению изменений в Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части введения процедуры упрощенной идентификации клиентов для страхового брокера и возможности делегировать обязанность по идентификации клиентов банкам, через которые страховой брокер ведет расчеты, и в части увеличения сумм лимитов операций с денежными средствами.

6. Поддержать предложения СРО АПСБ по содержанию и объему показателей, представляемых в Департамент сбора и обработки отчетности Банка России, а также по снижению регуляторной нагрузки и унификации порядка сбора

отчётных показателей. Формирование предложений по снижению регуляторной нагрузки и унификации порядка сбора показателей отчетности.

7. Рабочая группа СРО АПСБ готова принять участие в разработке программного продукта по автоматизированному формированию показателей XBRL.

8. Развернуть на планомерной основе совместно с соответствующими подразделениями Банка России борьбу с «серыми посредниками».

Такая системная работа по совершенствованию регулирования деятельности страховых брокеров будет соответствовать лучшим мировым практикам и должна принести положительные результаты.

Место и роль страховых агентов заключается в доведении предложений страховщиков по страховой защите до конечных потребителей.

При этом, по мнению СРО АПСБ, разработанная СРО ВСС «Система регистрации и регулирования деятельности страховых агентов» не полностью соответствует рекомендациям Международной Ассоциации Страховых Надзоров (МАСН).

В соответствии с рекомендациями МАСН, все действующие в основном от имени страховщика(ов) лица (и те, которые занимаются исключительно страховым посредничеством, и те, для которых страховое посредничество является дополнительным (вспомогательным) видом деятельности) относятся к страховым агентам. Они могут быть связаны только с одним страховщиком («связанные» страховые агенты) или действовать от имени нескольких страховщиков («несвязанные» или «независимые» страховые агенты).

Вопрос «связанности-несвязанности» решается в рамках гражданско-правовых отношений страховщика со страховым агентом в каждом конкретном случае и не требует внесения изменения в действующее законодательство. Никаких указаний МАСН об обязательной привязке страхового агента к одному страховщику не существует.

Также в соответствии с рекомендациями МАСН (см. разделы 18.1, 18.2, 18.3 и все последующие разделы СПС № 18 МАСН), все вопросы регистрации (ведения Единого реестра), установления профессиональных требований, аттестации страховых посредников должны быть отнесены к компетенции органа страхового надзора (в России – Банк России), а не к СРО страховщиков. Поэтому мы считаем необходимым изменить подход к регистрации и регулированию деятельности страховых агентов, приведя его в соответствие с лучшими мировыми практиками и рекомендациями МАСН.

В отношении деятельности агрегаторов услуг по страхованию следует отметить, что по своей сущности она соответствует деятельности несвязанных страховых агентов по классификации МАСН.

Агрегаторы страховых услуг представляют ряд страховщиков в их отношениях со страхователями. С помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и мобильных приложений они предлагают страхователям выбор различных вариантов страховой защиты и готовности страховщиков выполнять свои обязательства по выплате страховых возмещений. Поэтому регулирование деятельности агрегаторов страховых услуг должно осуществляться в соответствии с порядком, устанавливаемым для независимых страховых агентов.

В связи с этим СРО АПСБ хотела бы предложить следующее:

1. Внести изменения в законодательство в части статуса и правоспособности страховых агентов. Для этого ввести следующую классификацию:

Связанные страховые агенты – физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица – коммерческие организации, действующие только от имени одного страховщика.

Независимые страховые агенты – индивидуальные предприниматели и юридические лица – коммерческие организации, действующие от имени одного или нескольких страховщиков. К категории независимых страховых агентов следует отнести агрегаторов услуг по страхованию.

2. Внести изменение в Закон РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» о ведении органом страхового надзора (Банком России) Единого реестра страховых агентов на основе данных, представляемых страховщиками, которые обязаны вести собственные реестры страховых агентов и брокеров (пункт 11 статьи 8 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»).

3. Независимые страховые агенты должны осуществить переход на ЕПС, ОСБУ и XBRL.

4. В случае участия независимых страховых агентов в расчётах между страхователями и страховщиками независимые страховые агенты должны иметь специальные банковские счета для денежных средств страхователей и финансовые гарантии исполнения обязательств по аналогии со страховыми брокерами.

5. Распространить на независимых страховых агентов действие Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»

6. Рассмотреть возможность (в перспективе, согласно Плану - Дорожной карте) внесения изменений в законодательство в части установления требований к профессиональной квалификации страховых агентов и подтверждения (аттестации) этой квалификации. При этом требования к квалификации должны устанавливаться органом страхового надзора (ЦБ РФ), а аттестация – осуществляться независимыми от страховщиков учебными центрами. Что касается подготовки (обучения) страховых агентов, то ее могут вести как страховщики (или СРО ВСС), так и учебные заведения, имеющие на это право.

Генеральный директор



Т.Н. Цикало